



# Parlamentul României

## Senat

Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/679/2010

### RAPORT

*asupra Propunerii legislative pentru completarea Legii nr.341 din 12 iulie 2004  
recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria  
Revoluției române din decembrie 1989*

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. L531/2010, a fost sesizată, de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru completarea Legii nr.341 din 12 iulie 2004 recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989**, inițiator Giurgiu Mircea - deputat PD-L.

**Consiliul Legislativ** a analizat propunerea legislativă și a avizat-o favorabil, cu observații și propuneri.

Prin Punctul de vedere exprimat, **Guvernul nu susține** adoptarea acestei inițiative legislative.

Comisia pentru drepturile omului și Comisia parlamentară a Revoluționarilor din Decembrie 1989 au transmis avize negative.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987, nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare, în sensul prevederii posibilității acordării titlurilor prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. a) și b) pct. 1 și 2, atât post-mortem, cât și persoanelor care au fost rănite sau reținute în timpul Revoluției române din decembrie 1989 și nu au obținut calitățile și titlurile prevăzute de Legea nr. 42/1990.

Analizând propunerea legislativă în raport cu legislația în vigoare, respectiv Legea nr. 341/2004, constatăm că soluțiile legislative propuse

presupun creșterea numărului de beneficiari ai legii și, pe cale de consecință, a cheltuielilor din bugetul de stat.

În vederea diminuării dezechilibrului bugetar și a creării premiselor relansării economice, a fost necesară adoptarea unei politici de restrângere a cheltuielilor bugetare și de abordare mai prudentă a deficitului bugetar.

Inițiatorul propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, așa cum impune dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României : “Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.”

Guvernul, în Punctul de vedere transmis, subliniază prevederile art. 7 alin. (1) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010 :

“**Art. 7. - (1)** În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.”

Menționăm că art. 11 din Legea nr. 341/2004, așa cum se propune a fi modificat, este neconstituțional : se propune ca Comisia parlamentară a revoluționarilor din decembrie 1989 să fie constituită exclusiv din parlamentari care au dobândit una din calitățile prevăzute la art. 3. În plus, nu se înțelege care este justificarea acestei soluții legislative și, mai ales, ce se va întâmpla, într-o viitoare legislatură parlamentară, dacă nu vor fi parlamentari “care au dobândit una din calitățile prevăzute la art. 3” : se desființează comisia, se schimbă legea?

Modificarea art. 17 este eronată, dispoziția de a se da textelor o nouă numerotare și republicarea legii făcându-se, conform rigorilor normelor de tehnică legislativă, printr-un articol distinct, nu prin modificarea acestuia. Modificarea art. 17, așa cum o propune inițiatorul, ar institui, practic, și dispariția, anularea temeiului legal al abrogării Legii nr. 42/1990. Redăm conținutul acestui articol în vigoare :

“**Art. 17. - Pe data intrării în vigoare a prezentei legi, Legea nr. 42/1990 pentru cinstirea eroilor-martiri și acordarea unor drepturi urmașilor acestora, răniților, precum și luptătorilor pentru victoria Revoluției din decembrie 1989, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și orice alte dispoziții contrare se abrogă.** “

În urma dezbaterilor, majoritatea senatorilor membri ai Comisiei juridice au votat adoptarea unui **raport de respingere** a propunerii legislative.

Inițiativa legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează să fie supusă votului plenului Senatului cu respectarea prevederilor art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

La ședința din data de 12 octombrie 2010, au fost prezenți membrii comisiei în unanimitate. Raportul de respingere al comisiei a fost adoptat cu majoritatea voturilor celor prezenți.

Senatul, potrivit prevederilor art. 75 alin.(1) din Constituția României și ale art. 88 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, are în competență inițiativa legislativă, spre dezbateri, ca primă Cameră sesizată.

**Președinte,**

**Senator Toni Greblă**



**Secretar,**

**Senator Florin Mircea Andrei**



Redactat,

Camelia Popescu